

КОНТРОЛЬНАЯ КАРТА ПРОВЕРКИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ ПРИ ОБСЛУЖИВАНИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Исполнение государственной функции надзора за выполнением воздушного законодательства Российской Федерации в сфере системы управления безопасностью полетов поставщика аэронавигационного обслуживания осуществляется в соответствии с:

Конвенцией о международной гражданской авиации (подписанной в Чикаго от 07.12.1944, с изменениями, внесенными Протоколом от 30.09.1977, Протоколом от 26.10.1990 Монреаль, Протоколом от 06.10.1989 Монреаль, Протоколом от 10.05.1984 Монреаль, Протоколом от 06.10.1980 Монреаль, (Doc. 7300, Doc. 9318, ст. 83 bis.);

Федеральным законом от 19.03.1997 № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации» (с изменениями);

Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изменениями);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями);

Федеральным законом от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности»;

положением о полномочиях должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409;

постановлением Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» (с изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;

Федеральные авиационные правила полетов в воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденные приказом Минобороны РФ, Минтранса РФ и Росавиакосмоса от 31.03.2002 № 136/42/51;

Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2009 № 128;

Федеральными авиационными правилами «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.01.2012 № 6;

Федеральными авиационными правилами «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом

Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293;

«Порядком функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала», утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.04.2010 № 93,

«Маршрутов обслуживания воздушного движения», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.09.2015 г. № 274,

«Зон ограничения полетов», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 09.03.2016 № 47,

«Границ зон и районов ЕС ОрВД Российской Федерации, границы районов аэродромов, аэроузлов, вертодромов, границы классов воздушного пространства», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.03.2016 № 64;

«Порядком установления границ полос воздушных подходов на гражданских аэродромах», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 09.11.2010 № 243;

«Постоянными опасными зонами», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.09.2013 № 250;

«Запретными зонами», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 09.03.2014 № 48;

«Инструкции по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений», утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.06.2011 № 171;

«Табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации», утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24.01.2013 № 13;

«Порядком регистрации нарушений порядка использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 04.02.2011 № 34;

приказом Минтранса РФ от 26.04.2012 № 114 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведения проверок при осуществлении федерального государственного транспортного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров в сфере гражданской авиации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.

ЧЕК ЛИСТ ПРОВЕРКИ

соответствия требованиям воздушного законодательства системы управления безопасностью полетов поставщика аэронавигационного обслуживания

службы движения и службы эксплуатации радиотехнического оборудования и связи

центра обслуживания воздушного движения филиала « _____ » ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

_____ место проведения проверки дата проверки

Раздел проверки	Контрольные мероприятия	Вывод о выполнении установленных требований		Нарушения (замечания), нормативно-правовой документ
		ДА	НЕТ	
Соответствие требованиям воздушного законодательства системы управления безопасностью полетов поставщика аэронавигационного обслуживания	1. Для обеспечения безопасности полетов при обслуживании воздушного движения (далее - безопасность полетов) утвердил ли поставщик аэронавигационного обслуживания системы управления безопасностью полетов (далее - СУБП) для органов ОВД, находящихся в ее юрисдикции?			Инспекторское предписание. Пункт 12.1 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	2. Соответствуют ли целям управления безопасностью полетов при обслуживании воздушного движения: а) соблюдение установленного приемлемого уровня безопасности полетов при предоставлении обслуживания воздушного движения; б) внедрение при необходимости изменений в систему обслуживания воздушного движения, нацеленных на повышение уровня безопасности полетов?			Инспекторское предписание. Пункт 12.2 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	3. Предусматривает ли Система управления безопасностью полетов при обслуживании воздушного движения: а) контроль за уровнями безопасности полетов и выявление любых неблагоприятных тенденций; б) анализ деятельности органов ОВД, связанный с безопасностью полетов; в) оценку безопасности полетов в связи с планируемой реорганизацией воздуш-			Инспекторское предписание. Пункт 12.2.1 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293

	ного пространства, внедрением новых систем оборудования или средств и в связи с введением новых или измененных правил обслуживания воздушного движения; г) механизм определения необходимости введения мер повышения безопасности полетов?			
	4. Предусмотрено ли в деятельности в рамках СУБП при обслуживании воздушного движения документирование?			Инспекторское предписание. Пункт 12.2.2 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	5. Существует ли сбор информации о фактических или потенциально опасных для безопасности полетов ситуациях или недостатках, связанных с обслуживанием воздушного движения, при помощи обязательной и добровольной (конфиденциальной) систем сообщений?			Инспекторское предписание. Пункт 12.3 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	6. Рассматривается ли информация, связанная с безопасностью полетов, включая отчеты об инцидентах, структурными подразделениями органа ОВД, ответственными за управление безопасностью полетов, в целях выявления отрицательных тенденций?			Инспекторское предписание. Пункт 12.3.1 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	7. Анализируется ли информация об отказах и ухудшении характеристик систем и оборудования связи, наблюдения и других систем, имеющих важное значение для безопасности полетов, систематически структурными подразделениями органа ОВД, ответственными за управление безопасностью полетов, в целях выявления тенденций, которые могут оказать влияние на безопасность полетов?			Инспекторское предписание. Пункт 12.3.2 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	8. Осуществляется ли анализ безопасности полетов в органах ОВД на регулярной и систематической основе квалифицированными специалистами, прошедшими подготовку, имеющими опыт, навыки и полное представление о соответствующих стандартах и рекомендуемой практике ИКАО, правилах аэронавигационного обслу-			Инспекторское предписание. Пункт 12.3.3 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293

	<p>живания, практики безопасной эксплуатации, аспектах человеческого фактора и нормативных правовых актах по обслуживанию воздушного движения в Российской Федерации?</p>			
	<p>9. Подвергаются ли анализу безопасности полетов в органах ОВД следующие вопросы:</p> <p>1) вопросы регламентации для обеспечения того, чтобы:</p> <p>а) руководства, технологии, инструкции, связанные с деятельностью по обслуживанию воздушного движения, и процедуры координации были полными, отвечающими требованиям и актуальными;</p> <p>б) структура маршрутов обслуживания воздушного движения (маршрут ОВД) в соответствующих случаях предусматривала надлежащее разделение маршрутов и пункты пересечения маршрутов ОВД, расположенные таким образом, чтобы свести к минимуму необходимость вмешательства диспетчера и координации действий в рамках органа ОВД и между органами ОВД;</p> <p>в) минимумы эшелонирования, используемые в данном воздушном пространстве или на соответствующем аэродроме, были приемлемыми, и при этом соблюдались все положения, применимые к этим минимумам;</p> <p>г) в соответствующих случаях осуществлялся адекватный контроль площади маневрирования и были внедрены правила и меры, нацеленные на сведение к минимуму потенциальной опасности непреднамеренного выезда на ВПП. Такой контроль может осуществляться визуально или с помощью системы наблюдения ОВД;</p> <p>д) были внедрены соответствующие процедуры эксплуатации аэродромов в условиях ограниченной видимости;</p> <p>е) объемы движения и соответствующая рабочая нагрузка на диспетчеров не превышали установленных</p>			<p>екторское предписание. г 12.3.4 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>

	<p>уровней безопасности полетов и, когда это необходимо, применялись правила регулирования объема движения;</p> <p>ж) правила на случай отказа или ухудшения характеристик систем наблюдения ОВД, включая системы связи, применялись на практике и обеспечивали приемлемый уровень безопасности полетов;</p> <p>з) вводились правила представления отчетов об инцидентах и других событиях, имеющих отношение к безопасности полетов, поощрялось представление отчетов об инцидентах и проводился анализ таких отчетов с целью определения необходимости предприятия соответствующих действий для устранения недостатков;</p> <p>2) эксплуатационные и технические вопросы для обеспечения того, чтобы:</p> <p>а) рабочие условия соответствовали установленным уровням температуры, влажности, вентиляции, шума окружающего освещения и отрицательно не сказывались на работоспособности диспетчера;</p> <p>б) автоматизированные системы формировали и отображали план полета, данные управления и координации своевременно, точно и легко распознаваемым образом, а также с учетом аспектов человеческого фактора;</p> <p>в) оборудование, включая устройства ввода/вывода автоматизированных систем, были спроектированы и размещены на рабочем месте в соответствии с принципами эргономики;</p> <p>г) системы связи, навигации, наблюдения и другие системы и оборудование, имеющие важное значение для безопасности полетов:</p> <p>регулярно проверялись в штатных эксплуатационных условиях;</p> <p>отвечали установленным требуемым уровням надежности и готовности;</p> <p>обеспечивали своевременное и надлежащее выявление и предупреждение об</p>			
--	---	--	--	--

	<p>отказах и ухудшениях характеристик систем;</p> <p>сопровождались документацией о последствиях отказа и ухудшения характеристик системы, подсистемы и оборудования;</p> <p>предусматривали меры контроля вероятности отказов и ухудшения характеристик;</p> <p>предусматривали надлежащие резервные средства и/или правила в случае отказа или ухудшения характеристик работы системы;</p> <p>д) велась и постоянно анализировалась документация по регистрации эксплуатационного состояния систем и оборудования;</p> <p>3) вопросы выдачи свидетельств и подготовки персонала для обеспечения того, чтобы:</p> <p>а) диспетчеры были надлежащим образом подготовлены и имели соответствующие свидетельства с действующими квалификационными отметками;</p> <p>б) уровень компетентности диспетчера поддерживался посредством прохождения надлежащей и отвечающей требованиям подготовки, повышения квалификации, переподготовки, включая приобретение навыков предприятия действий в аварийной обстановке и пилотирования воздушного судна в условиях отказа или ухудшения работы средств и систем;</p> <p>в) диспетчеры органа ОВД или диспетчерского пункта (сектора), укомплектованного группой специалистов, имели соответствующую и надлежащую подготовку для обеспечения эффективной работы в коллективе;</p> <p>г) внедрение новых или измененных правил, а также новых или усовершенствованных систем связи, наблюдения и других важных для безопасности полетов систем и оборудования осуществлялось наряду с соответствующей подготовкой и инструктажам;</p>			
--	--	--	--	--

	<p>д) диспетчер обладал удовлетворительными знаниями английского языка для предоставления обслуживания воздушного движения воздушным судам, выполняющим международные полеты;</p> <p>е) использовались установленные правила радиообмена?</p>			
	<p>10. Проводится ли оценка безопасности полетов в связи с предложениями в отношении существенной реорганизации воздушного пространства, значительных изменений правил предоставления обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве или на аэродроме и внедрения нового оборудования, систем или средств, как минимум, в следующих случаях:</p> <p>а) сокращенный минимум эшелонирования, подлежащий применению в воздушном пространстве или на аэродроме;</p> <p>б) новые эксплуатационные правила, включая процедуры обслуживания воздушного движения, подлежащие применению в воздушном пространстве или на аэродроме;</p> <p>в) реорганизация структуры маршрутов обслуживания воздушного движения;</p> <p>г) ресекторизация воздушного пространства;</p> <p>д) физические изменения конфигурации ВПП и/или рулежных дорожек на аэродроме;</p> <p>е) внедрение новых систем или оборудования связи, наблюдения и других имеющих важное значение для безопасности полетов систем и оборудования, в том числе обеспечивающих новые функции и/или возможности?</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.4 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>
	<p>11. Внедряются ли изменения только в том случае, если результаты оценки свидетельствуют об обеспечении приемлемого уровня безопасности полетов?</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.4.1 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>
	<p>12. Учитываются ли при оценке безопасности полетов все факторы, которые счита-</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.4.2 Федеральных авиационных правил «Организация воздуш-</p>

	<p>ются важными с точки зрения безопасности полетов, включая:</p> <p>а) типы воздушных судов и их летно-технические характеристики, включая навигационные возможности;</p> <p>б) плотность и распределение воздушного движения;</p> <p>в) сложность воздушного пространства, структуру маршрутов обслуживания воздушного движения и классификацию воздушного пространства;</p> <p>г) конфигурацию аэродрома, включая конфигурацию ВПП, их размеры и конфигурацию рулежных дорожек;</p> <p>д) тип связи "воздух - земля" и временные параметры ведения диалогов в процессе связи, включая возможность вмешательства диспетчера;</p> <p>е) тип и возможности системы наблюдения, а также наличие систем, позволяющих диспетчеру осуществлять вспомогательные функции и функции предупреждения, любые особые местные метеорологические условия?</p>			<p>ного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>
	<p>13. Оценивается ли и классифицируется с точки зрения приемлемого уровня риска любая фактическая или потенциальная опасность, связанная с предоставлением обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве или на аэродроме, выявленная в процессе деятельности по обеспечению безопасности полетов при обслуживании воздушного движения или каким-либо другим способом?</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.5 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>
	<p>14. Обязан ли поставщик аэронавигационного обслуживания за исключением случаев, когда риск может быть классифицирован как приемлемый, принять соответствующие меры для исключения риска или его снижения до приемлемого уровня?</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.5.1 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293</p>
	<p>15. Обязан ли поставщик аэронавигационного обслуживания в случае снижения уровня безопасности полетов в конкретном воздушном</p>			<p>Инспекторское предписание. Пункт 12.5.2 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом</p>

	пространстве или на аэродроме до значений ниже приемлемого, принять соответствующие корректирующие меры?			Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293
	16. Должно ли принятие любых корректирующих мер сопровождаться оценкой их эффективности с точки зрения исключения или уменьшения риска?			Инспекторское предписание. Пункт 12.5.3 Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.11.2011 № 293

Транспортный инспектор: _____ « ____ » _____ 201__ г.
(подпись) (расшифровка подписи)